



CPIJ
PCJI

CANADIAN PARTNERSHIP
FOR INTERNATIONAL JUSTICE
PARTENARIAT CANADIEN
POUR LA JUSTICE INTERNATIONALE

16 June 2020

Her Excellency, Ms. Fatou Bensouda
Prosecutor of the International Criminal Court
Office of the Prosecutor
The Hague, The Netherlands

Sent via email to: otp.informationdesk@icc-cpi.int

Re: Atrocities committed in the Democratic Republic of Congo by former President Joseph Kabila

Dear Prosecutor Bensouda:

We write to urge the Office of the Prosecutor (OTP) to investigate former President Joseph Kabila and senior officials from his government for the commission of crimes against humanity in the Democratic Republic of Congo (DRC). Ongoing impunity for these crimes has contributed to a climate of fear and an alarming escalation of political violence in the DRC, including in Ituri, amid rumours that President Kabila is planning to return to power.

Although the OTP has previously investigated and prosecuted a handful of perpetrators of international crimes in the DRC, these cases have been limited to members of rebel and opposition groups. Regrettably, the OTP has yet to seriously address the role and responsibility of President Kabila and relevant government officials in the commission of politically motivated violence including killings, arbitrary detentions, torture, sexual violence, enforced disappearances, and persecution.

We would like to draw your attention to three instances of bloodshed and brutality that exemplify the nature and gravity of crimes attributable to President Kabila and his senior military and political officers.

1. Following President Kabila's election in 2006, government security forces and other officials acting under the President's authority committed atrocities against civilians, either with the President's knowledge or pursuant to his orders. UN human rights procedures and credible non-governmental organisations contemporaneously investigated and documented these atrocities, revealing that in Kinshasa and Bas Congo alone, at least 500 perceived opponents of President Kabila's political party were deliberately killed and over 1000 were imprisoned and tortured.¹ Most of these acts were committed by units under President Kabila's direct command and control, including the *Garde*

¹ Human Rights Watch, "[We Will Crush You: The Restriction of Political Space in the Democratic Republic of Congo](#)" (November 2008) at 4, 26, 53-56, 66 [HRW Post-Electoral Violence Report]; see also *Report of the UN Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions*, UNHRCOR, 14th Sess, Agenda Item 3, UN Doc A/HRC/14/24/Add.3 at paras 70-75 [UN Special Rapporteur Report on executions]; United Nations Organization Mission in the DRC, "[Enquête spéciale sur les événements de mars 2007 à Kinshasa](#)" (January 2008) at paras 1, 5 [MONUC Report].

républicaine,² the *Direction des renseignements généraux et services spéciaux de la police*,³ the *Agence nationale de renseignements* (ANR),⁴ and the *État-major des renseignements militaires* (formerly known as DEMIAP).⁵ Following these events, government authorities allegedly covered up their actions by secretly burying victims in unmarked mass-graves and dumping bodies in the Congo river.⁶ They also actively obstructed subsequent UN investigations into the incidents.⁷ A pattern of pre-election violence emerged with similar repression in Ituri, Katanga, and other regions in 2011.⁸ Then-ICC Prosecutor Luis Moreno-Ocampo issued a statement condemning the political violence but failed to take any action.⁹

2. Since August 2016, government security forces¹⁰ and pro-government “Bana Mura” militia – armed and directed by the government – have been involved in systematic attacks against civilians in the Kasai provinces, in the context of fighting anti-government insurrections.¹¹ MONUSCO uncovered over 80 mass graves in the region,¹² many of which were linked to government security forces.¹³ Hundreds of victims suffered extra-judicial killings, mutilations, abductions, sexual violence or arbitrary arrests.¹⁴ UN experts, OHCHR officers, and credible non-government organisations investigating these events, concluded that senior government officials and representatives of President Kabila’s political party were involved in the planning and commission of many of these attacks, yet none have been held accountable for the atrocities.¹⁵
3. In December 2016, President Kabila refused to step down as President despite a constitutional two-term limit, provoking a series of protests across the DRC. In response, security forces killed at least

² *Loi no 04/023 du 12 novembre 2004 portant organisation générale et fonctionnement de la Défense et des forces armées*, art 137; HRW Post-Electoral Violence Report, *supra* note 1 at 3-4, 11, 26-36, 53; see also Amnesty International, “[Democratic Republic of Congo: Torture and Killings by State Security Agents Still Endemic](#)” (October 2007) at 1, 19-27 [AI Report]; MONUC Report, *supra* note 1 at paras 5, 19-23, 26-28; UN Special Rapporteur Report on executions, *supra* note 1 at para 72.

³ AI Report, *supra* note 2 at 11-19; HRW Post-Electoral Violence Report, *supra* note 1 at 12, 26, 37-43; UN Special Rapporteur Report on executions, *supra* note 1 at para 72; MONUC Report, *supra* note 1 at para 5.

⁴ *Décret-loi no 003/2003 du 11 janvier 2003 portant création et organisation de l’Agence nationale de renseignements*, art 2; HRW Post-Electoral Violence Report, *supra* note 1 at 12, 26, 37-43; MONUC Report, *supra* note 1 at para 5.

⁵ HRW Post-Electoral Violence Report, *supra* note 1 at 11, 26, 44-46; MONUC Report, *supra* note 1 at para 5.

⁶ MONUC Report, *supra* note 1 at paras 4, 12-13, 28; UN Special Rapporteur Report on executions, *supra* note 1 at para 72; HRW Post-Electoral Violence Report, *supra* note 1 at 5, 30, 59, 78.

⁷ MONUC Report, *supra* note 1 at paras 11, 13, 19, 22, 26, 34, 38; UN Special Rapporteur Report on executions, *supra* note 1 at paras 73, 76-77; see also HRW Post-Electoral Violence Report, *supra* note 1 at 30, 59-60, 80.

⁸ See United Nations Joint Human Rights Office, *Report of the UN Joint Human Rights Office on serious human rights violations committed by Members of the Congolese Defense and Security Forces in Kinshasa in DRC between 26 November and 25 December 2011* (March 2012).

⁹ UN News, “[DR Congo: ICC prosecutor warns election-related violence will not be tolerated](#)” (11 November 2011).

¹⁰ Fédération internationale pour les droits humains, “[Massacres au Kasai: des crimes contre l’humanité au service d’un chaos organisé](#)” (December 2017) at 6, 74-75 [FIDH Report]; *Rapport détaillé de l’Équipe d’experts internationaux sur la situation au Kasai*, UNHRCOR, 38th Sess, Agenda Item 4, UN Doc A/HRC/38/CRP.1 at paras 269-82 [UN Experts Report on Kasai]; *Report of a Mission of the United Nations High Commissioner for Human Rights – accounts of Congolese fleeing the crisis in the Kasai region, in the Democratic Republic of the Congo (2017)* at paras 24-34 [OHCHR Report on Kasai].

¹¹ FIDH Report, *supra* note 10 at 6, 69-72, 75-77; UN Experts Report on Kasai, *supra* note 10 at paras 306-31; OHCHR Report on Kasai, *supra* note 10 at paras 3-4, 27, 29, 35-50.

¹² Kate Gilmore, “[Interactive Dialogue on the regular periodic update on DRC](#)” (26 September 2017); UN Experts Report on Kasai, *supra* note 10 at paras 23, 101-02, 122, 131, 137, 147, 149, 164, 172, 182, 199, 203, 207, 211, 216, 218; OHCHR Report on Kasai, *supra* note 10 at para 2.

¹³ FIDH Report, *supra* note 10 at 7, 32, 43-44, 66, 74.

¹⁴ OHCHR Report on Kasai, *supra* note 10 at para 3.

¹⁵ FIDH Report, *supra* note 10 at 47, 69-72, 75, 82; see also UN Experts Report on Kasai, *supra* note 10 at paras 66-67; OHCHR Report on Kasai, *supra* note 10 at paras 4, 27, 29.

62 civilians,¹⁶ wounded at least 147 and arrested at least 917 individuals.¹⁷ Government authorities forcibly disappeared many of the victims and refused to disclose their whereabouts to family members.¹⁸ They denied UN investigators access to morgues, hospitals, and detention centres,¹⁹ and moved many victims to undisclosed locations.²⁰ The security forces responsible for these crimes, including the *Garde républicaine* and the ANR, were under President Kabila's direct command and control.²¹ Moreover, investigations by Human Rights Watch reveal that President Kabila personally ordered the recruitment and deployment of the notorious M23 rebels with the objective of violently repressing peaceful protests.²² The former commander of the M23 rebels, Bosco Ntaganda, was convicted by the ICC for crimes against humanity and war crimes, including murder, rape, and the conscription of children.

These examples illustrate the widespread and systematic nature of crimes implicating former President Kabila and his senior officials, and they are by no means exhaustive. Yet, despite acknowledging the gravity of these crimes, the OTP has failed to pursue an investigation.²³

Last year, the OTP did not undertake an investigative mission to the DRC in the face of mounting evidence that national courts are either unwilling or unable to genuinely investigate and prosecute the culprits of these crimes.²⁴ Former President Kabila and his senior officials still control much of the government in the DRC, including a highly partisan judiciary.²⁵ In 2018, President Kabila further entrenched his impunity by passing a decree that effectively immunises former heads of state from criminal prosecution.²⁶ Conversely, independent judges, prosecutors, and human rights advocates who courageously pursue truth-seeking and accountability regularly face imprisonment, torture, harassment, death threats, and even assassinations.²⁷

As you powerfully stated at the conclusion of your visit to the DRC in 2018, “all those responsible *on all sides* for these alleged heinous crimes should face justice.”²⁸ Unfortunately, it has been two years since the

¹⁶ Human Rights Watch, “[Special Mission: Recruitment of M23 Rebels to Suppress Protests in the Democratic Republic of Congo](#)” (December 2017) at 17 [HRW December 2017 Report]; see also United Nations Joint Human Rights Office, [Report on human rights violations in the Democratic Republic of the Congo in the context of the events of 19 December 2016](#) (February 2017) at 3 [UNJHRO Report].

¹⁷ UNJHRO Report, *supra* note 16.

¹⁸ HRW December 2017 Report, *supra* note 16 at 18-19; UNJHRO Report, *supra* note 16 at para 34.

¹⁹ UNJHRO Report, *supra* note 16 at paras 7, 33-34, 38, 71, 85.

²⁰ HRW December 2017 Report, *supra* note 16 at 18-19.

²¹ *Ibid* at III-IV, see also UNJHRO Report, *supra* note 16 at paras 29, 33, 35, 39-40, 53, 68, 71.

²² HRW December 2017 Report, *supra* note 16 at 17, 38-40, 52-54.

²³ “[Statement of the Prosecutor of the International Criminal Court, Fatou Bensouda, regarding the situation in the Kasai provinces, Democratic Republic of the Congo](#)” (31 March 2017) [ICC Prosecutor Statement on Kasai].

²⁴ *Report of the International Criminal Court*, UNGAOR, 74th Sess, Agenda Item 75, UN Doc A/74/324 at para 7.

²⁵ “[The DRC's Oversight Institutions: How Independent?](#)”, *Africa Center for Strategic Studies* (5 October 2016).

²⁶ “[Loi sur le statut des anciens Présidents de la République : Kabila, premier cas d'école en RDC](#)”, *Le Phare* (30 January 2019); “[RDC: la loi portant statut des anciens présidents adoptée à l'Assemblée nationale](#)”, *Radio Okapi* (18 July 2018); “[Loi sur statut des anciens chefs d'État élus : la version de l'Assemblée nationale retenue](#)”, *Radio Okapi* (19 July 2018).

²⁷ *Third joint report of seven United Nations experts on the situation in the Democratic Republic of the Congo*, UNHRCOR, 16th Sess, Agenda Item 10, UN Doc A/HRC/16/68 at para 8; *Second joint report of seven United Nations experts on the situation in the Democratic Republic of the Congo*, UNHRCOR, 13th Sess, Agenda Item 10, UN Doc A/HRC/13/63 at paras 39-47; *Combined report of seven thematic special procedures on technical assistance to the Government of the Democratic Republic of the Congo and urgent examination of the situation in the east of the country*, UNHRCOR, 10th Sess, Agenda Item 10, UN Doc A/HRC/10/59 at paras 59-67.

²⁸ ICC Prosecutor Statement on Kasai, *supra* note 23; “[Statement by the ICC Prosecutor, Fatou Bensouda, at the conclusion of her visit to the DRC](#)” (4 May 2018); “[Statement by the Prosecutor of the International Criminal Court, Fatou Bensouda, on the recent pre-election violence in the Democratic Republic of Congo](#)” (20 December 2018); “[Statement by the Prosecutor of the International](#)

OTP's visit and impunity is still rampant. This latitude has emboldened perpetrators and continues to destabilise the country and erode the rule of law. The current resurgence of violence in Ituri you have raised concern about in your recent statement is a direct result of this worsening situation.²⁹ Any future investigation into these troubling events must consider the responsibility of former President Kabila and his senior officials who continue to exercise power behind the scenes.

With this letter, we add our voices to those of Congolese and international civil society and human rights organisations³⁰ to urge your office to thoroughly examine the role of President Kabila and other senior government officials implicated in crimes against humanity, without delay. It is time for the ICC to act.

Sincerely,

Canadian Partnership for International Justice

Institutional supporters and Individual supporters are named at the end of the French version

Son Excellence Mme Fatou Bensouda
Procureure de la Cour pénale internationale
Bureau du Procureur
La Haye, Pays-Bas

Madame la Procureure :

Nous vous écrivons pour demander au Bureau du Procureur ("le Bureau") d'enquêter sur l'ancien président Joseph Kabila et sur les hauts fonctionnaires de son gouvernement pour la commission de crimes contre l'humanité en République démocratique du Congo (RDC). L'impunité persistante de ces crimes a contribué à un climat de peur et à une escalade alarmante de la violence politique en RDC, sur fond de rumeurs selon lesquelles le président Kabila envisage de revenir au pouvoir.

Bien que le Bureau ait précédemment enquêté et poursuivi quelques auteurs de crimes internationaux en RDC, ces cas ont été limités à des membres de groupes rebelles et d'opposition. Malheureusement, le Bureau n'a pas encore abordé sérieusement le rôle et la responsabilité du président Kabila et de son

[Criminal Court, Fatou Bensouda, on her Office's mission to the Democratic Republic of the Congo from 16 to 20 October 2016](#)" (20 October 2016).

²⁹ ["Statement by the Prosecutor of the International Criminal Court, Fatou Bensouda, regarding the situation in Ituri, Democratic Republic of the Congo"](#) (4 June 2020).

³⁰ Human Rights Watch, ["ICC/DRC: New War Crimes Suspect Arrested - ICC Should Investigate Senior Officials Linked to Local Warlords"](#) (7 February 2008); Human Rights Watch, ["Unfinished Business: Closing Gaps in the Selection of ICC Cases"](#) (September 2011) at 11-22; Human Rights Watch, ["134 NGOs Call on ICC Prosecutor to Continue Investigations in Congo"](#) (13 March 2014); FIDH Report, *supra* note 10 at 8, 95; AI Report, *supra* note 2 at 1-3, 36; Ephrem Rugiririza, ["Congo's Kasai Region Demands Justice"](#) (29 August 2019).

administration dans la commission de violences à motivation politique, y compris les meurtres, les détentions arbitraires, la torture, les violences sexuelles et les disparitions forcées.

Nous souhaitons attirer votre attention sur trois cas d'effusion de sang et de brutalité qui illustrent la nature et la gravité des crimes imputables au président Kabila et à ses officiers supérieurs militaires et politiques.

1. Après l'élection du Président Kabila en 2006, les forces de sécurité gouvernementales et d'autres fonctionnaires agissant sous l'autorité du Président ont commis des atrocités contre des civils, soit à la connaissance du Président, soit conformément à ses ordres. Les procédures des Nations unies en matière de droits de l'homme et des organisations non gouvernementales crédibles ont au même moment enquêté et documenté ces atrocités, révélant qu'à Kinshasa et au Bas-Congo seulement, au moins 500 opposants présumés du parti politique du président Kabila ont été délibérément tués et plus de 1000 ont été emprisonnés et torturés¹. La plupart de ces actes ont été commis par des unités placées sous le commandement et le contrôle direct du président Kabila, notamment la Garde républicaine², la Direction des renseignements généraux et services spéciaux de la police³, l'Agence nationale de renseignements (ANR)⁴, et l'État-major des renseignements militaires (anciennement connu sous le nom de DEMIAP)⁵. À la suite de ces événements, les autorités gouvernementales auraient couvert leurs actions en enterrant secrètement les victimes dans des fosses communes banalisées et en déversant des corps dans le fleuve Congo⁶. Elles ont également fait activement obstruction aux enquêtes ultérieures des Nations unies sur ces incidents⁷. Un modèle de violence préélectorale était apparu avec une répression similaire en Ituri, au Katanga et dans d'autres régions en 2011⁸. Le procureur de la CPI de l'époque, Luis Moreno-Ocampo, avait publié une déclaration condamnant les violences politiques mais n'avait pris aucune mesure⁹.

¹ Human Rights Watch, « [On va vous écraser : La restriction de l'espace politique en République démocratique du Congo](#) » (novembre 2008) aux pp 4-5, 28-29, 58-62, 73 [HRW Rapport sur la violence post-électorale]; voir aussi *Rapport du Rapporteur spécial sur les exécutions extrajudiciaires, sommaires ou arbitraires*, Doc Off CDH NU, 14^e sess, Point d'ordre no 3, Doc NU A/HRC/14/24/Add.3 aux para 70-75 [ONU Rapport du Rapporteur spécial sur les exécutions]; Mission de l'Organisation des Nations Unies en République démocratique du Congo, « [Enquête spéciale sur les événements de mars 2007 à Kinshasa](#) » (janvier 2008) aux para 1, 5 [Rapport MONUC].

² *Loi no 04/023 du 12 novembre 2004 portant organisation générale et fonctionnement de la Défense et des forces armées*, art 137; HRW Rapport sur la violence post-électorale, *supra* note 1 aux pp 3-5, 13, 28-40, 58; voir aussi Amnesty International, « [République démocratique du Congo : Persistance de la torture et des homicides par les agents de l'État chargés de la sécurité](#) » (octobre 2007) aux pp 3, 24-33 [Rapport AI]; Rapport MONUC, *supra* note 1 aux para 5, 19-23, 26-28; ONU Rapport du Rapporteur spécial sur les exécutions, *supra* note 1 au para 72.

³ Rapport AI, *supra* note 2 aux pp 15-24; HRW Rapport sur la violence post-électorale, *supra* note 1 aux pp 14, 29, 41-48; ONU Rapport du Rapporteur spécial sur les exécutions, *supra* note 1 au para 72; Rapport MONUC, *supra* note 1 au para 5.

⁴ *Décret-loi no 003/2003 du 11 janvier 2003 portant création et organisation de l'Agence nationale de renseignements*, art 2; HRW Rapport sur la violence post-électorale, *supra* note 1 aux pp 14, 28, 41-48; Rapport MONUC, *supra* note 1 au para 5.

⁵ HRW Rapport sur la violence post-électorale, *supra* note 1 aux pp 13, 28-29, 48-51; Rapport MONUC, *supra* note 1 au para 5.

⁶ Rapport MONUC, *supra* note 1 aux para 4, 12-13, 28; ONU Rapport du Rapporteur spécial sur les exécutions, *supra* note 1 au para 72; HRW Rapport sur la violence post-électorale, *supra* note 1 aux pp 5, 33, 65, 86.

⁷ Rapport MONUC, *supra* note 1 aux para 11, 13, 19, 22, 26, 34, 38; ONU Rapport du Rapporteur spécial sur les exécutions, *supra* note 1 aux para 73, 76-77; voir aussi HRW Rapport sur la violence post-électorale, *supra* note 1 aux pp 33, 65-66, 88.

⁸ Voir Bureau conjoint des Nations Unies aux droits de l'homme, [Rapport d'enquête du Bureau conjoint des Nations Unies aux droits de l'homme sur les violations graves des droits de l'homme commises par des membres des forces de défense et de sécurité congolaises dans la ville de Kinshasa en RDC entre le 26 novembre et le 25 décembre 2011](#) (mars 2012).

⁹ ONU Info, « [La CPI examine les informations sur des violences en RD Congo](#) » (11 novembre 2011).

2. Depuis août 2016, les forces de sécurité gouvernementales¹⁰ et la milice pro-gouvernementale "Bana Mura" - armée et dirigée par le gouvernement - sont impliquées dans des attaques systématiques contre les civils dans les provinces du Kasai, dans le cadre de la lutte contre les insurrections anti-gouvernementales¹¹. La MONUSCO a découvert plus de 80 fosses communes dans la région¹², dont beaucoup étaient liées aux forces de sécurité gouvernementales¹³. Des centaines de victimes ont subi des exécutions extrajudiciaires, des mutilations, des enlèvements, des violences sexuelles ou des arrestations arbitraires¹⁴. Les experts des Nations unies, les agents du HCDH et les organisations non gouvernementales crédibles qui ont enquêté sur ces événements ont conclu que de hauts fonctionnaires du gouvernement et des représentants du parti politique du président Kabila étaient impliqués dans la planification et la commission de nombre de ces attaques, pourtant aucun d'entre eux n'a été tenu responsable de ces atrocités¹⁵.
3. En décembre 2016, le président Kabila a refusé de démissionner de son poste de président malgré la limite constitutionnelle de deux mandats, provoquant une série de protestations dans toute la RDC. En réponse, les forces de sécurité ont tué au moins 62 civils¹⁶, en ont blessé au moins 147 et ont arrêté au moins 917 personnes¹⁷. Les autorités gouvernementales ont fait disparaître de force un grand nombre de victimes et ont refusé de révéler leur localisation aux membres de leurs familles¹⁸. Elles ont refusé aux enquêteurs de l'ONU l'accès aux morgues, aux hôpitaux et aux centres de détention¹⁹, et ont déplacé de nombreuses victimes vers des lieux non divulgués²⁰. Les forces de sécurité responsables de ces crimes, y compris la Garde républicaine et l'ANR, étaient sous le commandement et le contrôle directs du président Kabila²¹. De plus, les enquêtes menées par Human Rights Watch révèlent que le président Kabila a personnellement ordonné le recrutement et le déploiement des tristement célèbres rebelles M23 avec l'objectif de réprimer violemment des manifestations pacifiques²². Il s'agit des mêmes soldats M23 dont l'ancien commandant Bosco Ntaganda a été condamné par la CPI pour crimes contre l'humanité et crimes de guerre, y compris meurtre, viol et la conscription d'enfants.

¹⁰ Fédération internationale pour les droits humains, "[Massacres au Kasai: des crimes contre l'humanité au service d'un chaos organisé](#)" (décembre 2017) aux pp 6, 74-75 [Rapport FIDH]; *Rapport détaillé de l'Équipe d'experts internationaux sur la situation au Kasai*, Doc Off CDH NU, 38^e sess, Point d'ordre no 4, Doc NU A/HRC/38/CRP.1 aux para 269-82 [ONU Rapport d'experts sur le Kasai]; *Report of a Mission of the United Nations High Commissioner for Human Rights – accounts of Congolese fleeing the crisis in the Kasai region, in the Democratic Republic of the Congo* (2017) aux para 24-34 [HCDH Rapport sur le Kasai].

¹¹ Rapport FIDH, *supra* note 10 aux pp 6, 69-72, 75-77; ONU Rapport d'experts sur le Kasai, *supra* note 10 aux para 306-31; HCDH Rapport sur le Kasai, *supra* note 10 aux para 3-4, 27, 29, 35-50.

¹² Kate Gilmore, « [Interactive Dialogue on the regular periodic update on DRC](#) » (26 septembre 2017); ONU Rapport d'experts sur le Kasai, *supra* note 10 aux para 23, 101-02, 122, 131, 137, 147, 149, 164, 172, 182, 199, 203, 207, 211, 216, 218; HCDH Rapport sur le Kasai, *supra* note 10 au para 2.

¹³ Rapport FIDH, *supra* note 10 aux pp 7, 32, 43-44, 66, 74.

¹⁴ HCDH Rapport sur le Kasai, *supra* note 10 au para 3.

¹⁵ Rapport FIDH, *supra* note 10 aux pp 47, 69-72, 75, 82; voir aussi ONU Rapport d'experts sur le Kasai, *supra* note 10 aux para 66-67; HCDH Rapport sur le Kasai, *supra* note 10 aux para 4, 27, 29.

¹⁶ Human Rights Watch, « [Mission spéciale : Recrutement de rebelles du M23 pour réprimer les manifestations en République démocratique du Congo](#) » (décembre 2017) à la p 19 [HRW Rapport décembre 2017]; voir aussi Bureau conjoint des Nations Unies aux droits de l'homme, « [Rapport sur les violations des droits de l'homme en République démocratique du Congo dans le contexte des événements du 19 décembre 2016](#) » (février 2017) à la p 3 [Rapport BCNUDH].

¹⁷ Rapport BCNUDH, *supra* note 16.

¹⁸ HRW Rapport décembre 2017, *supra* note 16 aux pp 20-21; Rapport BCNUDH, *supra* note 16 au para 34.

¹⁹ Rapport BCNUDH, *supra* note 16 aux para 7, 33-34, 38, 71, 85.

²⁰ HRW Rapport décembre 2017, *supra* note 16 à la p 21.

²¹ *Ibid* aux pp III-IV, voir aussi Rapport BCNUDH, *supra* note 16 aux para 29, 33, 35, 39-40, 53, 68, 71.

²² HRW Rapport décembre 2017, *supra* note 16 aux pp 19, 43-46, 60-63.

Ces exemples illustrent le caractère généralisé et systématique des crimes impliquant l'ancien président Kabila et son administration, et ils ne sont nullement exhaustifs. Pourtant, bien qu'il reconnaisse la gravité de ces crimes, le Bureau du Procureur n'a pas réussi à réaliser une enquête²³.

L'année dernière, le Bureau n'a pas entrepris de mission d'enquête en RDC malgré les preuves qui s'accumulent révélant que les tribunaux nationaux ne veulent pas ou ne peuvent pas véritablement enquêter et poursuivre les auteurs de ces crimes²⁴. L'ancien président Kabila et ses hauts fonctionnaires contrôlent toujours une grande partie du gouvernement en RDC, y compris un système judiciaire très partisan²⁵. En 2018, le président Kabila a ancré d'avantage son impunité en adoptant un décret juridique qui immunise effectivement les anciens chefs d'État de poursuites pénales²⁶. À l'inverse, les juges, procureurs et défenseurs des droits de l'homme indépendants qui cherchent la vérité et la responsabilité risquent régulièrement l'emprisonnement, la torture, le harcèlement, les menaces de mort et même les assassinats²⁷.

Comme vous l'avez puissamment déclaré à la fin de votre visite en RDC en 2018, « tous les responsables de tous bords de ces abominables crimes présumés devraient être traduits en justice »²⁸. Malheureusement, deux ans se sont écoulés depuis la visite du Bureau et l'impunité reste galopante. Cette latitude a enhardi les auteurs de ces crimes et continue à déstabiliser le pays et à éroder l'État de droit. La recrudescence actuelle de violence en Ituri, que vous considérez préoccupant dans votre récente déclaration, est le résultat direct de cette dégradation de la situation en RDC.²⁹ Toute enquête future concernant ces événements troublants doit considérer la question de la responsabilité de l'ancien Président Kabila et de ses hauts fonctionnaires qui continuent d'exercer le pouvoir dans les coulisses.

Par la présente lettre, nous joignons nos voix à celles de la société civile congolaise et internationale et des organisations de défense des droits de l'homme³⁰ pour exhorter votre Bureau à examiner minutieusement et

²³ « [Déclaration du Procureur de la Cour pénale internationale, Fatou Bensouda, sur la situation dans les provinces des Kasai, en République démocratique du Congo](#) » (31 mars 2017) [Déclaration de la Procureure de la CPI sur le Kasai].

²⁴ *Rapport de la Cour pénale internationale*, Doc Off AG NU, 74^e sess, Point d'ordre no 75, Doc NU A/74/324 au para 7.

²⁵ « [Les institutions de contrôle de la RDC : Quel degré d'indépendance ?](#) », *Centre d'études stratégiques de l'Afrique* (31 janvier 2017).

²⁶ « [Loi sur le statut des anciens Présidents de la République : Kabila, premier cas d'école en RDC](#) », *Le Phare* (30 janvier 2019); « [RDC: la loi portant statut des anciens présidents adoptée à l'Assemblée nationale](#) », *Radio Okapi* (18 juin 2018); « [Loi sur statut des anciens chefs d'Etat élus : la version de l'Assemblée nationale retenue](#) », *Radio Okapi* (19 juin 2018).

²⁷ *Troisième rapport conjoint des sept experts des Nations Unies sur la situation en République démocratique du Congo*, Doc Off CDH NU, 16^e sess, Point d'ordre no 10, Doc NU A/HRC/16/68 au para 8; *Deuxième rapport conjoint de sept experts des Nations Unies sur la situation en République démocratique du Congo*, Doc Off CDH NU, 13^e sess, Point d'ordre no 10, Doc NU A/HRC/13/63 aux paras 39-47; *Rapport conjoint de sept procédures spéciales thématiques sur l'assistance technique au Gouvernement de la République démocratique du Congo et l'examen urgent de la situation dans l'est du pays*, Doc Off CDH, 10^e sess, Point d'ordre no 10, Doc NU A/HRC/10/59 aux paras 59-67.

²⁸ Déclaration de la Procureure de la CPI sur le Kasai, *supra* note 23; « [Déclaration du Procureur de la CPI, Mme Fatou Bensouda, à l'issue de sa visite en RDC: La lutte contre l'impunité et la nécessaire prévention des crimes relevant du Statut de Rome sont primordiales pour la stabilité sociale](#) » (4 mai 2018); « [Déclaration du Procureur de la Cour pénale internationale, Fatou Bensouda, au sujet des récentes violences préélectorales en République Démocratique du Congo](#) » (20 décembre 2018); « [Déclaration du Procureur de la Cour pénale internationale, Fatou Bensouda, à l'occasion de la mission de son Bureau qui a séjourné en République démocratique du Congo du 16 au 20 octobre 2016](#) » (20 octobre 2016).

²⁹ « [Déclaration du Procureur de la Cour pénale internationale, Fatou Bensouda, sur la situation en Ituri, en République Démocratique du Congo](#) » (4 juin 2020).

³⁰ Human Rights Watch, « [CPI/RDC: Arrestation d'une nouvelle personne soupçonnée de crimes de guerre](#) » (7 février 2008); Human Rights Watch, « [Un travail inabouti : Des lacunes à combler dans la sélection des affaires traitées par la CPI](#) » (septembre 2011) aux pp 13-25; Human Rights Watch, « [134 ONGs demandent à la Procureure de la CPI de continuer les enquêtes en RDC](#) » (13 mars 2014); Rapport FIDH, *supra* note 10 aux pp 8, 95; Rapport AI, *supra* note 2 aux pp 3-5, 42; Ephrem Rugiririza, « [Congo: Le Kasai réclame justice](#) » (29 août 2019).

sans délai le rôle du président Kabila et d'autres hauts responsables gouvernementaux impliqués dans des crimes contre l'humanité. Il est temps que la CPI agisse.

Nous vous prions d'agréer, Madame la Procureure, l'expression de notre plus haute considération.

Partenariat canadien pour la justice internationale

Soutenue par / Supported by

1. Clinique de droit international pénal et humanitaire, Université Laval, Canada
2. Human Rights Research and Education Centre, University of Ottawa, Canada
3. Clinique internationale de défense des droits humains de l'UQAM, Canada
4. Fannie Lafontaine, Professeure titulaire, Chaire de recherche du Canada sur la justice pénale internationale et les droits fondamentaux, Faculté de droit, Université Laval
5. Mark Kersten, Munk School of Global Affairs and Public Policy, Justice in Conflict
6. Érick Sullivan, Avocat, Clinique de droit international pénal et humanitaire, Faculté de droit, Université Laval
7. Penelope Simons, Associate Professor and Vice Dean Research, Faculty of Law (Common Law Section), University of Ottawa
8. François Larocque, Professeur titulaire, Chaire de recherche, droits et enjeux linguistiques, Faculté de droit, Section de common law, Université d'Ottawa
9. Amanda Ghahremani, International Lawyer and Research Associate at the Simone de Beauvoir Institute, Concordia University
10. John Packer, Neuberger-Jesin Professor of International Conflict Resolution, Faculty of Law, University of Ottawa.
11. Mirja Trilsch, Professeure régulière et Directrice de la Clinique internationale de défense des droits humains de l'UQAM, Département des sciences juridiques, Université du Québec à Montréal
12. Jo-Anne Wemmers, Professeure titulaire, École de criminologie, Centre international de criminologie comparée, Université de Montréal
13. Robert Currie, Professor of Law, Schulich School of Law, Dalhousie University
14. Alain-Guy Sipowo, avocat, chargé de cours, Universités McGill, Laval et Sherbrooke
15. Mr. Dieudonné Kandolo of Kandolo Law Chambers, Edmonton, Alberta, Canada. Member of Law Society of Alberta and Law Society of Ontario
16. Honourable Professor Irwin Cotler, P.C., O.C., O.Q., Founder and Chair of the Raoul Wallenberg Centre for Human rights, former Minister of Justice and Attorney General of Canada
17. Professor Jennifer Trahan, Clinical Professor at NYU's Center for Global Affairs and Director of their Concentration in International Law and Human Rights